

国新办举行新闻发布会 介绍金融支持经济高质量发展有关情况



新闻发布会现场（赵一帆 摄）

国务院新闻办新闻局局长、新闻发言人 寿小丽：

女士们、先生们，大家上午好。欢迎出席国务院新闻办新闻发布会。今天我们非常高兴邀请到中国人民银行行长潘功胜先生，金融监管总局局长李云泽先生，中国证监会主席吴清先生，请他们为大家介绍金融支持经济高质量发展有关情况，并回答大家关心的问题。下面，首先请潘功胜先生作介绍。

2024-09-24 09:00:58



潘功胜（徐想 摄）

中国人民银行行长 潘功胜：

谢谢寿小丽局长。各位记者朋友，大家上午好！非常高兴再次和大家见面，感谢大家长期以来对金融业改革发展以及人民银行各项工作的关注和支持！

今年以来，人民银行坚持金融服务实体经济的根本宗旨，坚持支持性的货币政策立场和政策取向，在2月、5月、7月先后三次实施了比较重大的货币政策调整。

在货币政策的总量上，综合运用下调存款准备金率、降低政策利率、引导贷款市场报价利率下行等多种货币政策工具，营造良好的货币金融环境。

在货币政策的结构上，着力于高质量发展的关键环节，设立科技创新和技术改造再贷款，加大对科技创新和设备更新改造的金融支持。降低按揭贷款首付比例和按揭贷款利率、下调公积金贷款利率，并设立保障性住房再贷款，用市场化的方式加快推进存量商品房去库存。

在货币政策的传导上，推动改革金融业季度增加值核算方式，由之前主要基于存贷款增速的推算法改成了收入法核算，整治规范手工补息和资金空转，盘活存量低效的金融资源，提高资金使用效果，提升货币政策传导效率。

在汇率上，坚持市场在汇率形成之中的决定性作用，保持汇率弹性，强化预期引导，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

货币政策的成效不断显现，8月末社会融资规模同比增长8.1%，人民币贷款同比增长8.5%，高于名义GDP增速约4个百分点，融资成本也处于历史的低位。

根据中央的决策部署，为进一步支持经济的稳定增长，人民银行将坚定坚持支持性的货币政策立场，加大货币政策调控的强度，提高货币政策调控的精准性，为经济稳定增长和高质量发展创造良好的货币金融环境。

2024-09-24 09:10:58

潘功胜：

借助今天的新闻发布会，我宣布下述几项政策：

第一，降低存款准备金率 and 政策利率，并带动市场基准利率下行。第二，降低存量房贷利率，并统一房贷的最低首付比例。第三，创设新的货币政策工具，支持股票市场稳定发展。

一是降低存款准备金率 and 政策利率。近期将下调存款准备金率 0.5 个百分点，向金融市场提供长期流动性约 1 万亿元；在今年年内还将视市场流动性的状况，可能择机进一步下调存款准备金率 0.25-0.5 个百分点。降低中央银行的政策利率，即 7 天期逆回购操作利率下调 0.2 个百分点，从目前的 1.7% 调降至 1.5%，同时引导贷款市场报价利率和存款利率同步下行，保持商业银行净息差的稳定。

二是降低存量房贷利率 and 统一房贷最低首付比例。引导商业银行将存量房贷利率降至新发放贷款利率的附近，预计平均降幅大约在 0.5 个百分点左右。统一首套房和二套房的房贷最低首付比例，将全国层面的二套房贷款最低首付比例由当前的 25% 下调到 15%。将 5 月份人民银行创设的 3000 亿元保障性住房再贷款，中央银行资金的支持比例由原来的 60% 提高到 100%，增强对银行和收购主体的市场化激励。将年底前到期的经营性物业贷款和“金融 16 条”这两项政策文件延期到 2026 年底。原来这两份文件是今年年底到期，我们和金融监管总局一起，把这两份文件延长到 2026 年底。

三是创设新的货币政策工具支持股票市场稳定发展。第一项是创设证券、基金、保险公司互换便利，支持符合条件的证券、基金、保险公司通过资产质押，从中央银行获取流动性，这项政策将大幅提升机构的资金获取能力和股票增持能力。第二项是创设股票回购、增持专项再贷款，引导银行向上市公司和主要股东提供贷款，支持回购和增持股票。

刚才介绍的上述政策举措，我们将于近期在人民银行网站上逐项发布政策文件或者是发布公告。

我先简要介绍这些。一会还会和李云泽局长、吴清主席一道，回答大家关心的问题。谢谢！

2024-09-24 09:19:36

寿小丽：

谢谢潘行长。下面，请李云泽局长作介绍。

2024-09-24 09:24:56



李云泽（徐想 摄）

金融监管总局局长 李云泽：

谢谢寿小丽局长。各位媒体朋友，大家上午好，很高兴和大家见面。首先，我代表金融监管总局向各位媒体朋友长期以来对金融监管工作的支持和帮助，表示衷心的感谢。

今年以来，金融监管总局坚决贯彻落实党中央、国务院重大决策部署，主动作为、事不避难，统筹推进防风险、强监管、促发展三大重点任务，各项工作迈出坚实步伐。

在防风险方面，我们聚焦重点领域，压茬推进化险工作，努力为经济发展营造安全稳定的金融环境。按照中央金融工作会议的部署，积极推动中小金融机构改革化险，坚决避免风险外溢和传导。目前，高风险机构集聚的地区，都已经形成了具体的改革化险方案，正在“一省一策”稳妥有序地推进实施。同时，我们也指导银行保险机构积极配合化解房地产和地方政府债务风险。当前，我国金融业尤其是大型金融机构经营稳健，风险可控。伴随着房地产、地方债，以及中小金融机构三大风险逐步化解和缓释，金融风险正在稳步收敛，我们会坚决守牢不发生系统性金融风险的底线。

在强监管方面，我们坚持标本兼治，以改革破难题、以制度促规范，不断增强行业可持续发展能力。引导银行业保险业回归本源、聚焦主业，实现错位发展、优势互补。推动出台保险业新的“国十条”，及时完善资管规定，持续强化非银机构治理，优化夯实信贷基础管理，推动解决制约行业持续健康发展的深层次问题。引导金融机构优化布局、苦练内功，积极应对净息差收窄和利差损风险。聚焦防控实质风险，切实落实尽职免责制度，同时严肃查处重大违法违规行为，营造公平公正的市场秩序。

在促发展方面，我们着力打通堵点卡点，提升经济金融适配性，加大对重点领域和薄弱环节的金融服务力度。强化对“两重”“两新”的融资保障，大力支持因地制宜发展新质生产力。截至今年8月末，高技术产业贷款、制造业中长期贷款同比分别

增长 13.2%、15.9%。推动小微贷款增量扩面，一视同仁加大对民营企业的支持力度。普惠型小微企业贷款和民营企业贷款同比分别增长 16.1%、9.1%。指导保险机构全力做好重大事故和暴雨、台风等自然灾害理赔服务，帮助受灾群众和经营主体渡过难关。今年前 8 个月，保险业已累计赔付 1.55 万亿元，同比增长 26.1%。

下一步，金融监管总局将积极加强与市场和各位媒体朋友的沟通交流，及时回应社会关切。刚才潘行长就有关政策调整已经给大家作了通报和介绍，关于有关监管政策的优化和完善，一会儿我在答问环节会和大家作具体的交流。我们将努力营造稳定、透明、可预期的监管政策环境，持续用力、更加给力，不断提升服务实体经济质效，为高质量发展贡献更多金融力量。谢谢。

2024-09-24 09:39:56

寿小丽：

谢谢李局长的介绍。下面请吴清主席作介绍。

2024-09-24 09:40:15



吴清（徐想 摄）

中国证监会主席 吴清：

女士们、先生们，各位媒体朋友们，大家上午好。首先，非常感谢大家长期以来对资本市场的关心支持，以及对证监会工作的关心支持。为贯彻中央金融工作会议精神，今年 4 月，国务院出台了新“国九条”。我们认真抓好落实，会同相关方面制定了若干个配套文件，并且制定修订了 50 多项制度规则，与新“国九条”一起形成了

“1+N”政策规则体系，一批重点措施也在落实过程中，资本市场强监管、防风险、促高质量发展取得了一些初步成效。

一是市场生态进一步好转。坚持监管“长牙带刺”、有棱有角，国办转发了证监会等五部委关于进一步做好资本市场财务造假综合惩防工作的意见，到8月末，已经查办的证券期货违法案件有577件，特别是严肃查处了恒大地产、中核钛白等一些重要案件，与财政部从严查处了恒大地产审计机构普华永道，形成有力震慑。

二是市场基础制度加快完善。优化发行上市、分红、减持、交易等各个环节的制度规则。上市公司2023年度分红达到了2.2万亿元，创历史新高。加强程序化交易监管，程序化交易监管规则进一步严格，暂停转融券业务。深入推进公募基金费率改革，推动行业机构把功能性建设摆在首位。

三是市场功能保持基本发挥。克服很多困难，保持了IPO、再融资的适当节奏。持续提升境外上市的备案管理工作质效。稳步发挥债券、期货市场功能。前8个月，交易所债券市场发行各类债券8.9万亿元，保持稳步增长。

四是资本市场改革创新坚定推进。围绕做好金融“五篇大文章”，发布实施资本市场服务科技企业“十六条”和“科创板八条”等一批政策措施，配合做好支持创投发展相关工作。更好发挥并购重组作用，今年5月以来全市场披露重大重组案例近50单，市场反响比较积极。

党的二十届三中全会对进一步全面深化资本市场改革作出战略部署。证监会将坚持强本强基、严监严管，坚持以改革促发展、保稳定，不断健全投资和融资相协调的资本市场功能，更好服务中国式现代化。重点抓好“三个突出”：一是突出增强资本市场内在稳定性。树立回报投资者的鲜明导向，提高上市公司质量和投资价值。加快投资端改革，推动构建“长钱长投”的政策体系。我们将发布关于推动中长期资金入市的指导意见。我们还将进一步完善政策工具箱，守牢风险底线。二是突出服务实体经济回升向好和经济高质量发展。聚焦服务新质生产力等重点领域，用好股票、债券、期货等多种资本市场工具，多措并举活跃并购重组市场，我们还将发布关于促进并购重组的六条措施。同时努力会同各方面畅通私募股权创投基金“募投管退”各环节循环。三是突出保护中小投资者合法权益。坚决打击财务造假、操纵市场等违法违规行为，同时在代表人诉讼、先行赔付等方面争取落地更多示范性案例。

我就先给大家简要介绍这些，一会再和大家继续交流。谢谢。

2024-09-24 09:40:33



寿小丽邀请记者提问（栾海军 摄）

寿小丽：

谢谢吴主席。下面进入提问环节，提问前请通报一下所在的新闻机构。请大家开始提问。

2024-09-24 09:41:00



中央广播电视总台央视记者提问（赵一帆 摄）

中央广播电视总台央视记者：

我们知道，今年以来，人民银行已经实施了三次比较重大的货币政策调整。刚才潘行长提到，下一步将继续下调存款准备金率 and 政策利率，这些总量政策将对稳增长发挥重要作用，所以大家都很关注。能否请您再给大家详细解释一下呢？谢谢。

2024-09-24 09:50:22

潘功胜：

关于货币政策的总量，也是整个社会和市场都非常关心的一个问题。我在不同场合多次说过，人民银行坚持支持性的货币政策立场，加大货币政策调控的强度，提高货币政策调控的精准性，我们运用了多种货币政策工具的组合，支持实体经济的稳定增长。人民银行在设计货币政策工具调整过程中，有几个重要的考量因素：第一个因素是支持中国经济的稳定增长；第二个因素是价格层面的，也是我们在设计货币政策工具中的一个重要考量因素，我们要推动价格的温和回升；第三个因素是我们要兼顾支持实体经济增长和银行业自身的健康性，要在这中间有个比较好的平衡；第四个因素是汇率，要保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。另外还有一点，我们注重货币政策和财政政策协同配合，支持积极的财政政策更好发力见效。

我在开场白中提到了几项具体的宏观政策、货币总量政策的调整，现在再详细介绍一下。

第一，关于降低存款准备金率。今年2月份，我们下调了存款准备金率0.5个百分点，这次存款准备金率拟再次下调0.5个百分点，可以向金融市场提供长期流动性约1万亿元。目前，金融机构加权平均存款准备金率为7%。其中，大型银行目前是8.5%，这次改了以后将从8.5%降到8%；中型银行现在是6.5%，这次改完以后从6.5%降到6%；农村金融机构在几年前已经执行5%的存款准备金率，这次就不在调整的范畴。降准政策实施后，银行业平均存款准备金率大概是6.6%，这个水平与国际上主要

经济体的央行相比，还是有一定的空间。在存款准备金率的工具上，到年底之前还有三个月时间，我们也会根据情况，有可能进一步再下调 0.25-0.5 个百分点。

第二，关于降低政策利率。目前，公开市场 7 天期逆回购操作利率是央行的主要政策利率。7 月份，我们将 7 天期逆回购操作利率从 1.8% 下调到了 1.7%。这次下降 20 个点，从 1.7% 下调到 1.5%，在市场化的利率调控机制下，政策利率的调整将会带动各类市场基准利率的调整。预计本次政策利率调整之后，将会带动中期借贷便利（MLF）利率下调大概在 0.3 个百分点，预期贷款市场报价利率（LPR）、存款利率等也将随之下行 0.2 到 0.25 个百分点。

这次利率调整对银行净息差的影响总体保持中性。下调存量房贷利率将减少银行的利息收入，但也会减少客户的提前还款。央行降准相当于为银行直接提供低成本的、长期的资金运营，中期借贷便利和公开市场操作是央行向商业银行提供中短期资金的主要方式，利率的下降也将降低银行的资金成本。此外，刚才也讲到，预期贷款市场报价利率、存款利率将会对称下行。前几次的存款利率，我们通过利率自律机制，引导存款利率下行形成的重新定价效果将会累计显现。因为存款利率重新定价要比贷款慢，所以前几次引导存款利率下行，随着时间的推移，重定价的效果会累计显现出来。所以在政策调整的方案设计中，人民银行的技术团队经过多轮认真地量化分析评估，这次利率调整对银行收益的影响是中性的，银行的净息差将保持基本稳定。谢谢！

2024-09-24 09:55:08



中国证券报记者提问（赵一帆 摄）

中国证券报记者：

党的二十届三中全会提出，健全投资和融资相协调的资本市场功能，支持长期资金入市。有关方面也一直在呼吁和推动长期投资、价值投资，请问下一步如何更好推动中长期资金入市，促进投融资平衡？

2024-09-24 10:04:02

吴清：

我来回答这个问题。长钱确实非常重要。中长期资金投资运作专业化程度高，稳定性强，对于克服市场短期波动，发挥资本市场“稳定器”“压舱石”作用有着非常重要的意义。近年来，证监会大力促进发展权益类公募基金，会同有关方面持续推动中长期资金入市，取得了一些阶段性成效。到今年8月底，权益类公募基金、保险资金、各类养老金等专业机构投资者合计持有A股流通市值接近15万亿元，较2019年初增长了1倍以上，占A股流通市值比例从17%提高到22.2%。这其中非常突出的是全国社保基金。全国社保基金成立以来在境内的股票市场投资平均年化收益率达到了10%以上，成为A股市场长期投资、价值投资的典范。

同时我们也看到，当前资本市场中长期资金总量不足、结构不优、引领作用发挥不够充分等问题依然比较突出，“长钱长投”的制度环境还没有完全形成。为落实党的二十届三中全会精神，进一步打通中长期资金入市的痛点堵点，最近在有关部委的大力支持下，证监会等相关部门制定了《关于推动中长期资金入市的指导意见》，近日将会印发。其中有一系列关于支持中长期资金入市的安排，相信制度环境会不断优化。总体是着眼于“长钱更多、长钱更长、回报更优”的目标，进一步促进中长期资金入市。即将发布的《指导意见》重点提出了三方面举措：

一是大力发展权益类公募基金。重点是督促基金公司进一步端正经营理念，坚持投资者回报导向，着力提升投研和服务能力，创设更多满足老百姓需求的产品，努力为投资者创造长期收益。近期，大家可能也关注到，新发行了10只中证A500ETF，很受市场欢迎，很快就达到了募集上限。下一步，我们将进一步优化权益类基金产品注册，大力推动宽基ETF等指数化产品创新，适时推出更多包括创业板、科创板等中小盘ETF基金产品，更好服务投资者，更好服务国家战略和新质生产力发展。此外，我们将推动公募基金行业稳步降低综合费率，这也是近期被讨论比较多的问题，现在已经走了两步，后面还有一步。通过稳步降低综合费率，更好让利投资者、回报投资者。

二是完善“长钱长投”的制度环境。重点是提高对中长期资金权益投资的监管包容性，全面落实3年以上长周期考核。打通影响保险资金长期投资的制度障碍，促进保险机构做坚定的价值投资者，为资本市场提供稳定的长期投资。同时，引导多层次、多支柱养老保障体系与资本市场良性互动，完善全国社保基金、基本养老保险资金投资政策制度，鼓励企业年金基金根据持有人不同年龄和风险偏好探索开展不同类型的差异化投资。

三是持续改善资本市场生态。重点是多措并举提高上市公司质量和投资价值，完善机构投资者参与上市公司治理等配套制度安排，同时严厉打击各类违法违规行为，塑造中长期资金“愿意来、留得住、发展得好”的良好市场生态。

下一步，我们将会同各相关部委、相关单位，一起加大工作推进力度，确保各项措施能够落实落地。谢谢。

2024-09-24 10:04:32



21 世纪经济报道记者提问（赵一帆 摄）

21 世纪经济报道记者：

大型商业银行在金融体系中举足轻重，请问金融管理部门近期对促进大型银行稳健经营会采取什么措施？今年 6 月份，国务院印发了《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》，提出扩大大型银行下设的金融资产管理公司的股权投资试点范围，请问采取了哪些相关落实举措？

2024-09-24 10:04:58

李云泽：

感谢您的提问，我来回答您的问题。确实就像您刚才提到的，大型商业银行是我国金融体系中服务实体经济的主力军，也是维护金融稳定的压舱石。当前，大型商业银行经营发展稳健，资产质量稳定，主要的监管指标都处于“健康区间”。大家知道，资本是金融机构经营的“本钱”，是提升服务实体经济能力的基础和抵御风险的屏障。近年来，大型商业银行主要依靠自身利润留存的方式来增加资本，但随着银行减费让利的力度不断加大，净息差有所收窄、利润增速逐步放缓，需要统筹内部和外部等多种渠道来充实资本。为巩固提升大型商业银行稳健经营发展的能力，更好地发挥服务实体经济的主力军作用，经研究，国家计划对六家大型商业银行增加核心一级资本，将按照“统筹推进、分期分批、一行一策”的思路，有序实施。我们也将持续督促大型商业银行提升精细化管理水平，强化资本约束下的高质量发展能力。

当前，我国社会融资总额中，间接融资仍然占据主体地位，这也就意味着我们需要走出一条具有中国特色的科技金融尤其是科创投资的发展之路。前期，大型商业银行下设的金融资产管理公司已在上海开展股权投资试点，探索了路径，积累了经验，也锻炼了队伍，已经具备扩大试点的条件。根据国务院的有关部署，为切实发挥试点

的引领带动作用，鼓励发展创业投资，我们拟采取以下三个方面的措施来加以推动：一是扩大试点城市的范围。我们将会同有关部门研究将试点范围由原来的上海扩大至北京等 18 个科技创新活跃的大中型城市。二是放宽限制。适当放宽股权投资金额和比例限制，将表内投资占比由原来的 4% 提高到 10%，投资单只私募基金的占比由原来的 20% 提高到 30%。三是优化考核。指导相关机构落实尽职免责的要求，建立健全长周期、差异化的绩效考核。下一步，我们将及时总结经验，继续研究扩大试点城市范围；同时不断优化配套政策，积极推动更多的项目尽快落地。

我就回答到这，谢谢大家。

2024-09-24 10:05:24



路透社记者提问（赵一帆 摄）

路透社记者：

尽管中国政府出台了许多政策吸引购房者，并减少房主的贷款负担，但中国的房价仍在持续下跌，部分城市房价总价出现两位数跌幅。请问，中国金融监管机构是否认为已经到了货币政策出台的节点？谢谢。

2024-09-24 10:20:03

潘功胜：

谢谢您的提问。这是个非常好的问题，也是社会普遍关注的一个问题。我们主要是基于自身的职责，从金融的角度支持房地产市场的风险化解和健康发展。最近几年来，人民银行不断完善房地产金融宏观审慎政策，从供需两端综合施策，多次调降个人住房贷款的最低首付比例、降低贷款利率、取消利率政策下限，设立保障性住房再贷款支持收购存量商品房等系列政策。为落实中央关于促进房地产市场平稳健康发展的决策部署，这次人民银行会同金融监管总局出台了五项房地产金融的新政策。

第一项政策就是引导银行降低存量房贷利率。去年8月份，人民银行推动商业银行有序降低存量房贷利率，效果是比较好的。今年5月17日，全国房贷利率的政策下限放开之后，原来对按揭贷款是在LPR基础上加减点，全国是有一个政策下限的，在5月17日那一次房贷新政中，我们把这个下限给取消了，新发放贷款利率在市场报价利率基础上减点幅度扩大，利率水平大幅下降，再一次拉大了新老房贷的利差。尤其是在北京、上海、深圳、广州这些大城市，原来的加点幅度比较高，那次调整之后，新发放按揭贷款和原来存量按揭贷款之间的利差更大。对此，人民银行拟指导银行对存量房贷利率进行批量调整，将存量房贷利率降至新发放贷款利率的附近，我们预计平均下降幅度在0.5个百分点左右。之所以说是平均，因为贷款在不同时期放的，不同时期、不同地区、不同银行，发放的存量房贷利率水平不一样，我们预测下降的幅度是一个预期的平均数。银行下调存量房贷利率，有利于进一步降低借款人房贷利息支出，我们预计这一项政策将惠及5000万户家庭，1.5亿人口，平均每年减少家庭的利息支出总数大概1500亿元左右，这有助于促进扩大消费和投资，也有利于减少提前还贷行为，同时还可以压缩违规置换存量房贷的空间，保护金融消费者的合法权益，维护房地产市场平稳健康发展。

我们近期会正式发布这个文件。因为涉及的借款人很多，银行也需要有一定的时间进行必要的技术准备，估计银行很难马上给你办这个事情，所以大家不要今天下午就跑到银行去了。下一步，我们也在考虑将指导商业银行完善按揭贷款的定价机制，由银行、客户双方基于市场化原则自主协商进行动态调整。

第二项政策是统一房贷最低首付比例至15%。为更好支持城乡居民刚性和多样化改善性住房需求，全国层面的商业性个人住房贷款将不再区分首套房和二套房，最低首付比例统一为15%。5月17日以后，首套房的已经是15%了，当时二套房是25%，这次把首套房、二套房统一为15%。这里我想说明两点，各个地方可以因城施策，自主确定是否采取差别化的安排，并确定辖区内的最低首付比例下限。因为全国这么大的地方，不同城市之间、地区之间房地产市场情况差别很大，地方政府可以采取差别化的安排，在全国底线基础上确定辖区内最低首付比例下限。另外一点，商业银行根据客户风险状况和意愿，与客户协商确定具体的首付比例水平。因为15%只是一个最低的首付比例，商业银行要基于对客户风险的评估，可能会比这个水平要高，也有客户说我有钱，可以付30%首付比例，这是商业银行和个人之间的一种市场化的磋商。

第三项政策是延长两项房地产金融政策文件的期限。前期，人民银行和金融监管总局出台了“金融16条”、经营性物业贷款这两项政策，对促进房地产市场平稳健康发展 and 化解房地产市场风险发挥了积极作用。其中，房企存量融资展期、经营性物业贷款等阶段性政策，原来按照文件是2024年12月31日到期，我们这次和金融监管总局作出决定，把这两个政策从2024年12月31日延长到2026年12月31日。

第四项政策是优化保障性住房再贷款政策。5月17日，人民银行宣布了设立3000亿元保障性住房再贷款，引导金融机构按照市场化、法治化原则，支持地方国有企业以合理价格收购已建成未出售的商品房，用作配售型或配租型保障性住房，这是房地产市场去库存的一项重要举措。为进一步增强对银行和收购主体的市场化激励，我们将保障性住房再贷款政策中人民银行出资比例，由原来的60%提高到100%。原来商业银行放100亿元，人民银行提供60亿元，现在商业银行放100亿元，人民银行提供低成本资金100亿元，加快推动商品房的去库存进程。

第五项政策是支持收购房企存量土地。在将部分地方政府专项债券用于土地储备基础上，研究允许政策性银行、商业银行贷款支持有条件的企业市场化收购房企土地，

盘活存量用地，缓解房企资金压力。在必要的时候，也可以由人民银行提供再贷款支持。这项政策我们和金融监管总局还在一起研究。

谢谢！

2024-09-24 10:25:07



北京青年报记者提问（赵一帆 摄）

北京青年报记者：

关于小微企业。我们注意到近期国家关于小微企业的融资方面出台了很多的支持政策，金融机构也加大了服务力度。小微企业的融资呈现出了量增面扩价稳的态势，但同时部分小微企业也反映他们依然存在着堵点和卡点，想知道在这方面金融监管总局有没有什么针对性的措施？谢谢。

2024-09-24 10:33:10

李云泽：

感谢您的提问。小微企业联系千家万户，是稳定经济、促进就业、改善民生的重要力量。近年来，我们会同人民银行持续加强政策引领，协同多方发力，改进小微企业的融资服务。截至今年8月末，全国普惠型小微企业贷款余额达到了31.9万亿元，较2017年末翻了两番，平均利率也累计下降了3.5个百分点。为进一步打通中小微企业融资的堵点和卡点，总局将重点从两个方面采取措施：

第一方面，会同国家发改委建立支持小微企业融资协调的工作机制。这个机制可以说是借鉴了前期房地产融资协调机制的经验，在区县层面建立工作专班，专班要“两手牵”：一手牵企业，开展千企万户大走访活动，深入了解小微企业经营情况和实际困难，尤其是全面摸排小微企业的融资需求；一手牵银行，把依法合规经营、有真实融资需求、信用状况良好的小微企业，推荐给银行机构。银行机构要及时对接，原则

上一个月内完成授信审批，确保信贷资金直达小微企业，真正打通惠企利民的“最后一公里”。

第二方面，优化无还本续贷政策。2014年，原银监会发布了小微企业的续贷政策，俗称“36号文”，明确符合条件的小微企业，贷款到期后仍有融资需求的，可以申请续贷。也就是说，小微企业贷款到期无须偿还本金即可接续融资，该业务也被称为“无还本续贷”。应该说，该政策是深受小微企业欢迎的，在推动小微企业融资方面起到了积极的作用，我们将从三个方面对续贷政策进一步优化。

一是将续贷对象由原来的部分小微企业扩展至所有小微企业，贷款到期后有真实融资需求，同时又存在资金困难的小微企业，符合条件的均可申请续贷支持。

二是将续贷政策阶段性扩大到中型企业，期限暂定为三年，也就是对2027年9月30日前到期的中型企业流动资金贷款，都可以参照小微企业的续贷政策。

三是调整风险分类标准，对依法合规、持续经营、信用良好企业的贷款办理续期，不因续贷单独下调风险分类。

为确保中小微企业信贷的相关支持政策真正实施到位，特别是解决基层信贷人员开展中小微企业授信业务的顾虑，总局近期发布了普惠信贷尽职免责制度，细化尽职免责的相关情形，以充分调动基层工作人员的积极性和主动性，努力形成敢贷、愿贷、能贷、会贷的长效机制。

我就回答这些，谢谢。

2024-09-24 10:33:30



第一财经记者提问（赵一帆 摄）

第一财经记者：

今年年初的时候，我们看到新建立城市房地产融资协调机制，想了解一下目前有什么样的最新的进展和成效？下一步我们还有哪些工作考虑和新的举措？谢谢。

2024-09-24 10:33:57

李云泽：

感谢您的提问。刚才其实潘行长已经就今年房地产相关的金融政策作了比较系统全面的回答，因为房地产市场的平稳健康发展事关经济金融大局和人民群众的切身利益。近年来，我国房地产市场供求关系发生了重大变化，销售的持续放缓导致房企流动资金紧张，部分已售在建项目难以按期交付。为了解决这个问题，总局会同住建部建立了城市房地产融资协调机制。这个机制最大的特点就是“以城市为主体、以项目为中心”，将房企集团的风险与房地产项目的建设区分开来，充分发挥属地政府的统筹协调作用，把合规的在建已售项目纳入项目“白名单”，引导金融机构满足房地产项目的合理融资需求，推动项目建成完工和交付，切实保障广大购房人的合法权益。

在各方的共同努力下，城市协调机制取得了良好效果。截至目前，商业银行已审批“白名单”项目超过 5700 个，审批通过融资金额达到 1.43 万亿元，支持 400 余万套住房如期交付。在协调机制的带动下，金融机构对房地产行业的支持力度也在不断扩大。截至 8 月末，我们今年的房地产开发贷款较年初实现了正增长，扭转了房开贷下滑的态势。房地产的并购贷款和住房租赁贷款也分别增长 14% 和 18%，为促进房地产市场平稳健康发展提供了有力的金融支持。

同时，为积极支持刚性和改善性住房需求，刚才潘行长也介绍了，我们会同人民银行指导各地、各家金融机构因城施策来调整相关的房地产金融政策。下一步，我们也会配合人民银行积极推进稳妥降低存量房贷的利率，以进一步减少居民的房贷支出，提高人民群众的获得感。

下一步，我们将坚决贯彻落实党中央、国务院关于房地产工作的决策部署，进一步推动城市房地产融资协调机制落地见效，切实做到“应进尽进”“应贷尽贷”“应放尽放”，坚决打赢保交房攻坚战，促进房地产市场平稳健康发展。

谢谢大家。

2024-09-24 10:34:21



红星新闻记者提问（赵一帆 摄）

红星新闻记者：

当前市场十分关注上市公司并购重组，您刚刚也提到要多措并举活跃并购重组市场。监管部门近年来一直在推进并购重组的市场化改革，请问接下来证监会还有哪些具体举措，以更好激发资本市场并购重组效率和活力？谢谢。

2024-09-24 10:50:37

吴清：

谢谢您的问题。并购重组确实是资本市场的大事，通过支持企业并购重组进一步促进资源有效配置，是资本市场一项非常重要的功能。特别是在当前全球产业变革加快推进、我国经济结构转型升级也在加快推进的背景下，亟需发挥好企业并购重组的关键作用，助力产业整合和提质增效。新“国九条”对活跃并购重组市场作出重要部署。为进一步激发并购重组市场活力，证监会在前一阶段广泛调研、听取各方意见的基础上，研究制定了刚才提到的并购六条，也就是《关于深化上市公司并购重组市场改革的意见》，坚持市场化方向，更好发挥资本市场在并购重组中的主渠道作用。意见的主要内容包括：

一是大力支持上市公司向新质生产力方向转型升级。证监会将积极支持上市公司围绕战略性新兴产业、未来产业等进行并购重组，包括开展基于转型升级等目标的跨行业并购，以及有助于补链强链、提升关键核心技术水平的未盈利资产收购，引导更多的资源要素向新质生产力方向集聚。

二是积极鼓励上市公司加强产业整合。我国是全球唯一拥有全部工业门类的国家，同时我们也看到，部分产业大而不强、多而不优。资本市场在支持新兴行业发展的同时，也将继续助力传统行业通过重组来合理提升产业集中度、提升资源配置效率。对于上市公司之间的整合需求，我们将通过大幅简化审核程序等方式来给予支持。同时，通过锁定期“反向挂钩”等一些安排，鼓励私募投资基金积极参与并购重组。

三是进一步提高监管包容度。这也一直是市场比较关注的一个问题。证监会将在进一步遵守规则的同时，尊重市场规律、经济规律、创新规律，对重组估值、业绩承诺、同业竞争、关联交易等事项，进一步根据实际情况提高包容度，更好发挥市场优化资源配置的作用。

四是下大力气提升重组市场交易效率。当前可用于重组的支付工具应该说已经比较丰富，除了现金以外，还有股份、可转债等。接下来，证监会将支持上市公司根据交易安排的具体需要，采用分期发行股份和可转债等支付工具、分期支付交易对价、分期配套融资等方式，进一步提高交易灵活性和资金使用效率。同时，建立重组简易审核程序，对符合条件的上市公司重组，大幅简化审核流程、缩短审核时限、提高重组效率。

此外，活跃并购重组市场离不开中介机构的功能发挥。证监会将引导证券公司等中介机构进一步提高服务水平，充分发挥交易撮合和专业服务等功能，助力上市公司实施高质量的并购重组。证监会也将依法做好监管工作，打击各类违法违规行为，切实维护重组市场秩序，有序开展重组，有力有效保护好中小投资者合法权益。

我就回答这些，谢谢。

2024-09-24 10:51:07



美国国际市场新闻社记者提问（赵一帆 摄）

美国国际市场新闻社记者：

请问，美联储本月降息 50 个基点，是否对中国货币政策的进一步宽松提供了空间？人民银行如何判断美联储降息对中国外汇市场的影响？谢谢。

2024-09-24 10:53:44

潘功胜：

感谢您的提问。近期主要经济体的货币政策进行了调整，大家也看到，人民币汇率贬值压力明显缓解，而且转向了升值。9 月 18 日，美联储降息 50 个基点，这也是过去几年美联储始终处于加息周期中的首次降息。同时，国际上其他一些中央银行，像欧央行 6 月以来已经两次降息共 50 个基点，英格兰银行 8 月降息 25 个基点，加拿大、瑞典等央行也转向了降息。除了日本央行之外，主要经济体的货币政策都进入了降息周期，美元升值的动能减弱。美元指数整体回落，8 月以来美元指数下跌了 3%，目前在 101 左右徘徊。随着国内外货币政策周期差的收敛，人民币汇率基本稳定的外部压力明显减轻，9 月 23 日人民币对美元的汇率大概在 7.05 元左右，8 月以来升值了 2.4%。

汇率是货币之间的一种比价关系，它的影响因素是非常多元的，比如经济增长、货币政策、金融市场、地缘政治、突发风险事件等，这些都会对汇率产生影响。

从外部的情况看，受各国经济走势分化、美国大选等地缘政治变化、国际金融市场波动等影响，外部环境和美元走势的不确定性依然存在。

从中国国内的形势看，我们认为人民币汇率还是有比较稳定的坚实基础。

一是从宏观层面来说，经济回稳向好态势将进一步巩固和增强。这次人民银行出台比较强的货币政策，将有助于支持实体经济，促进居民消费和提振市场信心。

二是国际收支保持基本平稳。上半年经常账户顺差与 GDP 之比是 1.1%，应该说处在一个比较合理的区间。

三是人民银行、外汇局非常重视外汇市场建设。市场的参与者更加成熟，交易行为也更加理性，市场的韧性显著增强。今年上半年，进出口企业套期保值比例已经达到 27%，货物贸易中用人民币进行跨境结算的比例占 30%，这两个数是不重复的，如果把这两个数加在一起，相当于有 50%的企业在外贸出口上，受到汇率风险的影响是比较小的。正如人民银行多次向市场所阐明的，在人民币汇率双向浮动的背景下，参与者也要理性看待汇率波动，增强风险中性理念，不要“赌汇率方向”“赌单边走势”，企业要聚焦主业，金融机构要坚持服务好实体经济。

人民银行在汇率政策上的立场是清晰的，也是透明的。有这么几个要点：第一，我们坚持市场在汇率形成中的决定性作用，保持汇率弹性。第二，要强化预期引导，防止外汇市场形成单边一致性预期并自我实现，防范汇率超调风险，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

谢谢！

2024-09-24 10:55:09



CNBC 记者提问（赵一帆 摄）

CNBC 记者：

分析师认为中国国债利率下行，其中一个原因是市场对经济增长放缓以及货币政策宽松的预期。请问，央行作何反应？会采取哪些相应措施？谢谢。

2024-09-24 11:00:41

潘功胜：

这个话题的讨论目前相对平静了一点，前期炒得还是挺多的，人民银行也以适当的方式和市场做了多次沟通。前期中国国债利率下行，有人民银行通过政策利率引导市场利率下行的因素，也有前期政府债券发行供给偏慢的因素，还有一些是中小市场金融机构风险意识淡薄、推波助澜、羊群效应的因素等。目前，中国的长期国债收益

率在 2.1%附近徘徊，国债收益率水平是市场化形成的结果，人民银行尊重市场的作用。同时毫无疑问，它为中国实施积极的财政政策营造了一个良好的货币环境。

但我们也要看到，利率风险是金融机构风险管理的重要内容。美国硅谷银行这个案例是非常有意义的，大家也很清楚，这样一个风险事件启示我们，中央银行需要从宏观审慎管理的角度，观察、评估市场风险，并采取适当的措施弱化和阻碍风险累积，这是中央银行的一项重要职责。

目前，国债收益率曲线作为重要的价格信号，还存在远端定价不充分、稳定性不足等问题。央行对长期国债收益率作风险提示，与市场加强沟通，是为了遏制羊群效应而导致长期国债收益率单边下行可能潜藏的系统性风险。

维护债券市场良好的交易秩序也是中央银行的职责。近期，人民银行发现债券市场存在一些操纵价格、出借账户、开展利益输送等情况。我们将加大银行间债券市场违法违规行为的查处，并适时向社会公布。前期，交易商协会已经向社会公开了几个案例，现在正在调查的过程中，一旦完成调查，我们会向全社会公告。

近年来，随着我国金融市场快速发展，债券市场的规模和深度也逐步提升，央行通过二级市场买卖国债、投放基础货币的条件已经逐渐成熟。这个问题，我在 6 月 19 日陆家嘴论坛上已经向社会说了我们的工作打算。目前，人民银行已将国债买卖纳入到货币政策工具箱，并开始了尝试操作。我们怎么操作很透明，人民银行网站都是公开的。我们也在会同财政部，共同研究优化国债发行节奏、期限结构、托管制度等。人民银行在二级市场开展国债买卖的整个过程将会是渐进式的。

谢谢！

2024-09-24 11:06:00



凤凰卫视记者提问（徐想 摄）

凤凰卫视记者：

我们关注到今年出台的新“国九条”就上市公司提升投资价值、加强市值管理提出了明确要求。请问证监会下一步将会如何推动相关工作？谢谢。

2024-09-24 11:24:18

吴清：

谢谢您的问题。上市公司是市场之基。上市公司为投资者创造价值，源源不断地回报投资者，资本市场才能兴旺发达。证监会积极支持上市公司改善经营效率、提高盈利能力，国务院国资委也正在按照“一企一策”，加大对央企上市公司市值管理的考核力度。上市公司必须努力提高信息披露透明度和公司治理规范性，加强与投资者沟通，并且应当综合运用包括分红、回购等方式回报投资者。今年以来，有95%以上的上市公司都召开了业绩说明会，有663家次公告中期分红达到5337亿元，有1500多家公司实际实施股份回购累计超过千亿元。

提高上市公司质量、提升投资价值，上市公司必须切实担负起责任。目前，我们已会同相关部委研究制定了上市公司市值管理指引，要求上市公司依法做好市值管理。一是要求董事会高度重视投资者保护和投资者回报，通过提高经营管理水平、提高盈利能力、提高核心竞争力，夯实市值管理的基础。二是要求上市公司积极运用并购重组、股权激励、大股东增持等市值管理工具提升投资价值。三是要求上市公司建立常态化的回购机制安排，鼓励有条件的公司提前安排好资金规划和储备。四是要求长期破净公司制定价值提升计划，评估实施效果并公开披露，形成市场约束。五是要求主要指数成份股公司切实负起责任，制定市值管理制度，明确职责和应对措施，定期披露执行情况等。这里需要强调的是，要加强市值管理，但同时上市公司和相关方必须要提高合规意识，不能以市值管理的名义实施操纵市场、内幕交易等违法违规行为。

我们最近将就市值管理指引公开征求意见。同时，会同相关部委推动建立上市公司股份回购的市场化激励约束机制，激发上市公司大股东、高管等相关主体的内生动力，进一步提升上市公司投资价值。谢谢。

2024-09-24 11:24:39



封面新闻记者提问（徐想 摄）

封面新闻记者：

保险公司是资本市场重要的机构投资者，近期国务院发布《关于加强监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》，提出要发挥保险资金长期投资优势，请问金融监管总局在推动险资长期投资改革试点、支持参与资本市场建设方面有什么新的举措？谢谢。

2024-09-24 11:25:07

李云泽：

感谢您的提问。国务院刚刚发布新的保险“国十条”，对保险业高质量发展作出了全面部署和系统规划，我国保险业正迎来难得的历史性机遇。可以预见，今后我国保险市场将不断扩大，保险密度和深度将持续提升。保险资金规模大、期限长、来源稳定，天然具有耐心资本的属性，必将成为支持资本市场健康持续发展重要的价值投资者。

资本市场对金融稳定和经济发展无疑都具有重要作用。金融监管总局一直高度重视资本市场，积极引导银行、保险和资管机构维护资本市场稳定。前期，经国务院同意，我们推动中国人寿、新华人寿开展试点，共同发起设立私募证券投资基金，募集保险资金投资资本市场。该基金注册资本 500 亿元，已正式开始投资运作，目前进展顺利。

下一步，我们将继续支持资本市场持续稳健发展。一是扩大保险资金长期投资改革试点，支持其他符合条件的保险机构设立私募证券投资基金，进一步加大对资本市场的投资力度。二是督促指导保险公司优化考核机制，鼓励引导保险资金开展长期权益投资。三是鼓励理财公司、信托公司加强权益投资能力建设，发行更多长期权益产品，积极参与资本市场，多渠道培育壮大耐心资本。谢谢。

2024-09-24 11:25:32



经济日报记者提问（徐想 摄）

经济日报记者：

过去一段时间，中央汇金公司大量增持 ETF，请问证监会怎么看？谢谢。

2024-09-24 11:25:54

吴清：

感谢您的提问。资本市场是高度透明的市场。大家都看到，过去一段时间，中央汇金公司持续加大对 ETF 的增持力度，充分体现了国家投资机构对 A 股市场投资价值的高度认同，应该说对稳定市场、提振信心发挥了非常重要的作用。我们关注到，境内外很多投资机构、研究机构也都认为 A 股市场估值处于历史低位，投资价值凸显。证监会将会同有关方面，进一步支持中央汇金公司加大增持力度、扩大投资范围的有关安排，推动包括中央汇金公司在内的各类中长期资金投资股市。刚才云泽局长也讲到支持保险公司入市的有关安排，我们也将积极支持保险资金在内的各类资金加大入市力度，提供更好的政策环境。进一步增强战略性储备力量，共同全力促进资本市场稳定健康发展。谢谢。

2024-09-24 11:26:26

寿小丽：

发布会已经进行一个半小时了，由于时间关系，最后一个提问。

2024-09-24 11:37:01



金融时报记者提问（徐想 摄）

金融时报记者：

创设证券基金保险互换便利和专项再贷款支持上市公司回购和主要股东增持股票的主要考虑是什么？央行将如何开展操作？谢谢。

2024-09-24 11:39:26

潘功胜：

感谢您的提问。为了维护我国资本市场稳定，提振投资者信心，在借鉴国际经验以及人民银行自身过往实践的基础上，人民银行与证监会、金融监管总局协商，创设两项结构性货币政策工具，支持资本市场稳定发展。这也是人民银行第一次创新结构性货币政策工具支持资本市场。

第一项工具是证券、基金、保险公司互换便利。这项工作支持的是符合条件的证券、基金、保险公司，这些机构会由证监会、金融监管总局按照一定的规则来确定，可以使用他们持有的债券、股票ETF、沪深300成分股等资产作为抵押，从中央银行换入国债、央行票据等高流动性资产。国债、央行票据与市场机构手上持有的其他资产相比，在信用等级和流动性是有很大差别的。很多机构手上有资产，但是在现在的情况下流动性比较差，通过与央行置换可以获得比较高质量、高流动性的资产，将会大幅提升相关机构的资金获取能力和股票增持能力。我们计划互换便利首期操作规模是5000亿元，未来可视情况扩大规模。我和吴清主席讲，只要这个事儿做得好，第一期5000亿元，还可以再来5000亿元，甚至可以搞第三个5000亿元，我觉得都是可以的，是开放的。通过这项工具所获取的资金只能用于投资股票市场。

第二项工具是股票回购、增持再贷款。这个工具引导商业银行向上市公司和主要股东提供贷款，用于回购和增持上市公司股票。实际上，股东和上市公司回购或者增持公司的股票，在国际资本市场是一个非常常见的交易行为。中央银行将向商业银行发放再贷款，提供的资金支持比例是100%，再贷款利率是1.75%，商业银行对客户发

放的贷款利率在 2.25%左右，也就是可以加 0.5 个百分点，2.25%这个利率水平现在也是非常低的。首期额度是 3000 亿元，如果这项工具用得好，我和吴清主席也讲过，可以再来 3000 亿元，甚至可以再搞第三个 3000 亿元，都是可以的。但我们后面要看市场的情况，要做一些评估。这个工具适用于国有企业、民营企业、混合所有制企业等不同所有制的上市公司，我们不区分所有制。人民银行将与证监会、金融监管总局密切合作，同时也需要市场机构的合作，共同做好这项工作。

谢谢大家！

2024-09-24 11:42:50

寿小丽：

谢谢三位发布人，谢谢各位记者朋友的参与，今天的新闻发布会就到这里。

2024-09-24 11:47:56

来源：证监会发布

编发：刘娟

复审：周金东

终审：李一